

Atelier de travail de formation relatifs aux:

Moyens d'améliorer les quartiers désorganisés dans le cadre national relatif à la région du moyen orient et du Nord de l'Afrique – Aden – La république du Yémen



وزارة الشؤون البلدية
MINISTRY OF MUNICIPAL AFFAIRS



Le Fonds OPEP pour le développement international



Institut arabe pour le développement urbain



municipalité Grand Aman



Banque mondiale



Cities Alliance



Secrétariat Médine



Fondation pour le Logement et au Développement urbain

Atelier de travail de formation (2):

Les services urbains et sociaux et l'amélioration de l'environnement.

Organisé par:

L'institut Arabe de développement des villes en coopération avec Aden

Ministère des travaux publics et des routes à la république du Yémen et la banque mondiale et l'alliance des villes.

Aden – La république du Yémen

10 –12 – Novembre 2007

Préambule:

L'institut arabe de développement des villes, dans le cadre du programme du service des stratégies de promotion des villes oeuvre pour la constitution d'une série d'ateliers de travail de formation dans trois districts annexes de la région du moyen orient et de l'Afrique du Nord relatif aux initiatives nationales pour l'amélioration et le fait de faire évoluer les quartiers désorganisés. Un premier atelier de formation dans la ville d'Amman en Jordanie a été organisé au cours de la période allant du 18 au 20 Février 2010.

Introduction:

Un consentement international relatif à l'initiative "villes sans quartiers pauvres" et aux plus hauts niveaux politiques au moment où l'ONU pour le millénaire No (A/RES/55/2), en considérant un des défis futurs prévus ayant des objectifs et des actes limités en vue de promouvoir la vie des

habitants marginalisés dans des zones urbaines économiquement, d'environnement, et socialement, etc...

L'objectif:

Atteindre, d'ici l'an 2020, un niveau distingué d'amélioration de la qualité de la vie d'au moins de 100 millions de personnes des habitants des quartiers désorganisés et pauvres conformément aux propositions siégeant dans l'objectif du millénaire de développement (MDG).

L'objectif de "villes sans quartiers désorganisés " est considéré, de nos jours, comme étant l'objectif no 11 parmi les objectifs du millénaire (MDG), la poursuite de la réalisation de cet objectif à partir de quelques indices comme:

- ♥ Le pourcentage des habitants qui détiennent de très bons services sanitaires.
- ♥ Le pourcentage des habitants qui jouissent de titres fonciers.

Le sujet de faire promouvoir les quartiers désorganisés reste un sujet très immense englobant des améliorations urbaine, sociale, économique, organisationnelle (administrative) et d'environnement aux quelles procèdent les habitants locaux et les conurbations urbaines, les hommes d'affaires et autorités locales outre le fait d'incorporer les importants rôles du secteur publique avec la participation de l'appui mondial; tout cela à partir d'une coopération constructive et fructifiant.

Les sujets principaux de la conférence:

Cet atelier traitera de l'instauration des services urbains et sociaux et l'amélioration de l'environnement; il englobera les thèmes qui suivent:

- L'amélioration des éléments urbains dans les zones désorganisées:

Cela deviendra possible essentiellement grâce sur les opération de re-planification qui auront lieu dans la zone des habitations désorganisées. Par le biais de cette opération, il s'agit de faciliter l'accès à toutes les maisons et donc leur offrir et améliorer les services en général, et services sociaux plus précisément, comme : les écoles sanitaires, et le fournissement la sécurité au habitants; en tant que résultat inéluctable à ce fait, quelques habitations seront anéantis totalement et d'autres seront détruits en partie; alors qu'il existe bien d'autres constructions qui auront

besoin d'opérations de maintenance, à la lumière des quelles, nous sommes tenus de trouver des soins efficaces aux points suivants:

*** L'amélioration de l'habitation:**

Les habitations qui ne sont pas déjà démolies et qui ont besoin d'être maintenues; ainsi que le fait de répondre aux questions qui tournent au tour du niveau de la maintenance et la partie qui va y réaliser et la partie qui va couvrir les coûts, et ce avant même le démarrage des travaux.

Ainsi, il se peut bien que les jours l'expérience des villes dans la région du moyen orient et de l'Afrique du Nord nous dévoilera des pratiques différentes dans l'ensemble de la région.

*** La réimplantation des habitants hors des zones désorganisées:**

Il est du devoir des autorités ou organisations locales dont on lui confie l'accomplissement de l'opération de promotion, la réimplantation des habitants des demeures désorganisées qui ont perdu leurs biens de façon totale ou partielle. Les plus grands défis restent le fait de fournir les conditions qui dirigent l'opération de la réimplantation; il s'agit d'une opération qui se différencie d'une ville en ville ou d'une région à une autre.

En tout cas, il faut peser l'utilité du fait de déplacer quelques habitants de leurs voisinages à d'autres lieux lointains. Les expériences de quelques pays pourraient donner de nouvelles idées. En réalité, il faudrait qu'on donne à cette affaire une priorité maximale; car c'est la seule manière avec laquelle se réalisera la promotion de la plupart des quartiers pauvres et désorganisées là où les familles pauvres investissent leur temps, leurs provisions et, si cela leur serait possible, le fait de s'obtenir quelques prêts -- en vue d'améliorer leur logement de manière progressive et sur des lapses de temps étalés.

Ainsi, le fait d'offrir quelques compensations serait nécessaire aux habitants qui vont être réimplantés et ce pour qu'ils puissent entamer une nouvelle vie dans de nouveaux lieux.

1. Les règlements d'organisation titres fonciers de l'ensemble des habitants des quartiers désorganisés:

La plupart des zones désorganisées, en raison d'absence de garantie de titres de propriété foncière pour la plupart de leurs habitants et pour de

diverses raisons, constitue donc, la principale raison de l'existence du problème. Dans la plupart des cas, il n' y a pas de solutions pour la résolution du problème.

1. La construction d'installations sociales ou bien leur réhabilitation:

Ces édifications telles que les écoles, les maisons de bienfaisance et les places publiques... etc. et qu'en général, ce sont les pouvoirs publics locaux qui veillent sur leur installation; seulement dans les zones des habitations désorganisées, il sera difficile d' y parvenir, d'en investir et d'y instaurer le facteur de sécurité ...etc. A côté de tout cela, il y a l'amélioration des services sociaux et notamment le fait de fournir de l'assistance sociale, l'enseignement et les programmes sociaux... etc.

2. Le gommage des risques de l'environnement ou bien son allègement:

Il est prévu que des problèmes aux risques environnementaux auront lieu dans ce sens que, d'habitude, des zones d'habitations désorganisées se tiendront sur des endroits dangereux du point de vue environnemental comme c'est le cas des zones industrielles, les endroits de regroupement des ordures et lieux des glissements terrestres... etc.

Les participants:

- ♥ Les responsables dans les municipalités
- ♥ Les preneurs de décision locaux dans la région du moyen orient et de l'Afrique du Nord
- ♥ Les leaders dans les sociétés urbaines
- ♥ les autres associés
- ♥ Les villes de la région du moyen orient et de l'Afrique du Nord intéressées par les thèmes de l'atelier de travail.

Les objectifs de l'atelier de travail

Formation des responsables dans les municipalités et les spécialistes locaux sur la nature et le volume de promotion des quartiers désorganisés en ce qui concerne les thèmes suivants:

- ♥ Comprendre les problèmes et déterminer des politiques

- ♥ L'application – des stratégies et conduites
- ♥ La gestion locale – consolidation des efforts de la société
- ♥ L'intégration au sein de la structure urbaine existante
- ♥ Liste comprenant les priorités de promotion des quartiers désorganisés, et ce, en s'appuyant sur les besoins pressés des associés et l'abondance des investissements
- ♥ Les étapes de participation de la société et ses niveaux prévus
- ♥ Le rôle des spécialistes et techniciens dans l'opération d'application effective
- ♥ Délimitation des besoins, des prévisions et des services des associés, surtout pour les collectivités les plus exposées aux dommages.
- ♥ Les indices de renseignements essentiels pour être en rapport avec des zones historiques
- ♥ Etablir des stratégies de développement qui se croisent avec les autres secteurs et qui comprennent des caractéristiques économiques, sociales et urbaines
- ♥ Etablir des indices de renseignements et des pas détaillés dans différentes étapes qu'il faut suivre au sein des opérations de promotion des quartiers dès leur entament et la préparation des politiques voire même l'exécution.
- ♥ Etablir un plan clair pour la promotion et les règlements pour la construction, la consolidation de l'exécution réussite en réalité.
- ♥ Proposer des législations dirigées vers la promotion en vue de permettre les municipalités et les administrations locales de résoudre les affaires quotidiennes et survenues.
- ♥ Supporter les coûts de développement des diverses étapes des projets et ce en s'appuyant sur les listes des priorités qui sont déjà limitées.
- ♥ Etablir un plan de travail global avec des évaluations d'investissement claires conformément aux différents projets prescrits, lequel plan permet de préciser la participation de chaque associé.

L'effet attendu:

La prise de conscience générale de la nature et de l'importance des projets d'amélioration et de promotion des quartiers pauvres et des effets sociaux et économiques sur leurs habitants, les habitants locaux, les municipalités, les travaux locaux et régionaux de façon générale.

Les résultats prévus:

- ♥ les indices de renseignements préparatifs et les pas qui suivront avant l'opération d'exécution de n'importe quel projet de promotion urbaine.
- ♥ Les règlements de planification et de construction et les pas qui régissent n'importe quel projet futur de promotion des quartiers pauvres.
 - ♥ Les lois administratives qui permettent aux municipalités et administrations locales de traiter des affaires des propriétés foncières, la réimplantation / la compensation au profit des habitants expulsés et le fait de maîtriser toute implantation désorganisée nouvelle.
 - ♥ L'expérience des différentes villes dans l'investissement et les projets de promotion dans les régions et dans le monde.
 - ♥ L'amélioration des capacités administratives au sein de l'autorité locale et de la société civile en vue de réaliser le développement local et sa gestion.

Expertise de Aden, Yémen:

Politique du ministère dans l'amélioration des éléments et les situations environnementaux et vitales des habitants des zones désorganisées

Etude de cas: la municipalité de la capitale et le gouvernorat de Aden

Secteur de l'habitat- ministère des travaux publics et des routes – Yémen

Introduction:

L'abri convenable et adéquat constitue un droit essentiel parmi les droits de l'homme; par ailleurs, la détérioration des états de l'habitat constitue une menace continue pour la santé physique, psychologique et les relations familiales et sociétares; comme elle constitue une détérioration continue des ressources humaines qui reste le capital le plus onéreux de n'importe quel pays. Ainsi, la détérioration de la situations de l'habitat et la prolifération du phénomène de l'habitation désorganisée et des gourbis influencent effectivement sur la stabilité sociale et politique.

L'état a essayé d'effectuer une révision complète de la stratégie de développement et de ses réalisations passées et notamment, l'évaluation des efforts de développement urbain et rural, dont les politiques de l'habitat constituent un de ses éléments essentiels; une recommandation a été élaborée, en vue de préparer une stratégie de développement des zones désorganisées et pauvres conformément à l'arrêté ministériel no 53 en date de 2003; et selon cette recommandation, on a procédé à la création d'une équipe de travail formée de spécialistes nommés au ministère des travaux publics et des routes en vue de développer les situations de l'habitat et des habitations aux niveaux des ceintures de la pauvreté dans le cadre du développement global.

**** la méthode du travail:**

- 1- déterminer les comptes rendus et informations sur les localités désorganisées et sa délimitation au niveau de plans.
- 2- déterminer les localités prioritaires en vue d'en commencer le travail en tant que modèle à imiter par le reste des localités.

3- Effectuer des études de cas dans les régions choisies et analyser les comptes rendus, à la lumière des quels on peut établir un plan de travail.

4- délimiter les mécanismes d'entraide en vue d'accomplir le plan de travail exécutable.

5- Coordonner avec les parties en rapport et les organisations internationales aidant dans l'investissement des projets nécessitant un développement à l'intérieur des zones désorganisées délimitées.

Chapitre 1:

1.3 Aperçu:

Le Yémen, tout comme la plupart des pays en développement, souffre du phénomène de prolifération des habitations désorganisées dans les villes.

Etant donné l'accroissement démographique dans les milieux urbains depuis les années 1970 dû à l'augmentation naturelle des habitants et les migrations de la campagne vers la ville, les conditions de l'union entre les deux parties du Yémen, outre les migrations exclusives et l'afflux des habitants à la suite la guerre du golf 1990Gg; tous ces faits ont encouragé l'apparition de plusieurs de zones désordonnés et désorganisées et privées de toute forme de services (du moment qu'elles sont agressées) comme les besoins de base du site ce qui influe négativement sur les situations sociale, économique et environnemental de ces zones et des zones qui leur sont avoisinantes.

Les zones d'habitations désorganisées sont considérées comme étant les groupements urbains et ruraux les plus détériorés vis à vis de l'environnement général à cause de la mauvaise conditions des services de l'infrastructure (réseaux routiers, les passages, la canalisation d'eau potable, des eaux usées le réseau électrique....etc.) les services sociaux comme les écoles, les cliniques sanitaires et les centres sociaux ...etc.); outre le fait que la plupart des sites de ces quartiers se positionnent sur des pentes, versants des montagnes et voies des torrents d'eaux dangereux participent dans l'augmentation des dangers qu'affrontent les habitants de ces quartiers. Tous ces facteurs géographiques constituent une source de menace pour leurs vies et leurs biens.

Les types de constructions désorganisées diffèrent d'une région à une autre; ainsi, les uns utilisent des produits de construction locaux et ont suivi un style de construction soit populaire soit moderne; pour ce qui est

des autres catégories et notamment celles qui sont les plus démunies, elles utilisent les plaques en zinc et du bois avec des blocs de boue et de béton des murs; ces dernières catégories sont privées des services malgré qu'ils soient présents dans les zones environnantes et ce , pour le fait que le bâtiment est inapte.

Et du moment que souvent les zones d'habitations désorganisées apparaissent dans des sites non planifiés, au préalable; elles affectent négativement le tissu urbain et la situation environnementale, sanitaire et sociale des habitants et les zones qui les entourent.

3-1- Les objectifs de l'étude

1-2-1- Les objectifs principaux

- ♥ L'amélioration et habilitation des sites des habitations désorganisées et l'élévation du niveau de vie et environnemental des habitants qui les résident, et ce, sans avoir d'effets sur le tissu social;

par ailleurs, il faut alléger des pratiques de démolition motivées par les oeuvres d'amélioration.

- ♥ Approvisionner le site par des réseaux d'infrastructure et maintenance et habilitation de ceux qui existent déjà.

- ♥ Délimiter les terrains vides existant sur le site et créer des vides supplémentaires pour approvisionner le site par les services publics, les places publiques et les parkings de voitures et suivant les exigences du sites chacun à part.

- ♥ Établissement de règlements spéciaux à la construction, l'organisation, la division et l'aménagement des terres selon les insertions. Assurer le titre foncier et le confirmer par le biais de papiers officiels et l'inscrire au registre foncier.

1-2-2- Les objectifs secondaires

- ♥ Etudier les cas de démolition motivés par l'organisation, l'amélioration et oeuvrer en vue les remplaçants adéquats du point de vue de sa confirmation au sein de du site ou bien de son transfert à de nouveaux sites aménagés ou bien encore de la compenser notamment des cas situés au sein des avenues principales et contournant les sites.

- ♥ délimiter les sites commerciaux les services publics sur les avenues principales de telle sorte qu'ils prennent l'aspect esthétique des façades ouvrant sur les avenues principales.
- ♥ Aider les citoyens résidents en vue d'avoir des crédits de matériaux de bâtiment à longs termes, et ce, en vue d'améliorer et d'entretenir et de réaménager leurs logements en fonction de leurs possibilités qui leur sont disponibles.
- ♥ Faire augmenter les occasions de travail au profit des habitants du site par le biais de construction de centres sociaux, professionnels et de formation.